Доклад Волго-Каспийского территориального управления Росрыболовства по правоприменительной практике осуществления государственного контроля (надзора) в области сохранения водных биологических ресурсов и их среды обитания, соблюдению обязательных требований хозяйствующими субъектами, оказывающими негативное воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания

Публичные слушания и обсуждение запланировано на 27.09.2018 на 11 часов

Волго-Каспийское территориальное управление Росрыболовства (далее - Управление) осуществляет государственный контроль в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на водных объектах рыбохозяйственного значения расположенных на территории Астраханской, Саратовской областей, Республики Калмыкия и на водных объектах рыбохозяйственного значения Волгоградской области, относящихся к бассейну реки Волга.

Контрольно-надзорная деятельность Управления осуществляется в соответствии с главой 5.1 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Привлечение правонарушителей к административной ответственности осуществляется в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания Управлением осуществляется в двух видах - посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и проведения мероприятий по контролю на водных объектах рыбохозяйственного значения.

Согласно плана проведения плановых проверок в 2017 году в зоне ответственности Управления проверкам подлежало 80 юридических лиц, не относящихся к малому бизнесу, из них на территории Саратовской области 18 юридических лиц, Волгоградской области 30 юридических лиц, на территории Астраханской области 31 юридическое лицо, на территории Республики Калмыкия 1 юридическое лицо. При этом к юридическим лицам, осуществляющим коммерческую (предпринимательскую) деятельность из данного количества юридических лиц, можно отнести только 10 лиц, внесенных в план проверок на 2017 год. Остальные юридические лица являлись государственными, муниципальными учреждениями, либо некоммерческими садоводческими товариществами. Основная сфера контроля при проведении плановых проверок - это проверка соблюдения юридическими лицами обязательных требований в сфере сохранения водных биоресурсов и среды их обитания, в основном при осуществлении хозяйственной деятельности на рыбохозяйственных водоемах, рыбоохранных и водоохранных зонах. Незначительное количество запланированных проверок юридических лиц и отсутствие проверок индивидуальных предпринимателей, осуществляющих рыболовство, связано с введением государством моратория на проверки субъектов малого предпринимательства.

В 2017 году было проведено 98 плановых и внеплановых проверок. Из них 79 плановых выездных проверок. Одна плановая проверка фактически не была проведена из-за прекращения юридическим лицом деятельности подлежащей проверке. В 74 случаях были проверены обязательные требования в сфере сохранения водных биоресурсов и охраны среды их обитания.

Также были проведены 19 внеплановых документарных проверок, целью которых являлись проверки выполнения ранее выданных юридическим лицам предписаний Волго-Каспийского территориального управления Росрыболовства об устранении выявленных ранее нарушений, срок для исполнения которых истек.

Внеплановые выездные проверки в 2017 году не проводились в связи с отсутствием на это предусмотренных законом оснований.

При проведении в 2017 году 47 плановых и внеплановых проверок были выявлены нарушения законодательства (или в 48% случаев от общего числа проверок), было составлено 44 протокола на юридических лиц, 25 протоколов на должностных лиц и 1 протокол в отношении индивидуального предпринимателя, уклоняющегося от устранения нарушения с 2015 года.

При проведении внеплановых документарных проверок было выявлено 16 правонарушений по ч.1 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) - за невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

При проведении плановых проверок было выявлено 30 нарушений юридическими лицами обязательных требований в сфере сохранения водных биоресурсов и среды их обитания. Основное количество нарушений допускается вследствие осуществления деятельности оказывающей воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания без согласования с федеральным органом в области рыболовства (его территориальными органами) и без принятия мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания. В частности все указанные нарушения относятся к забору (изъятию) водных ресурсов при помощи насосных станций из водных объектов рыбохозяйственного значения без согласования с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

Эти обязательные требования изложены в статье 50 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и подзаконных актах (постановлениях Правительства РФ). Также было выявлено 4 факта загрязнения отходами рыбохозяйственных водоемов и береговой полосы водных объектов.

За все данные нарушения предусмотрена ответственность по ст. 8.33 КоАП РФ – за нарушение правил охраны среды обитания водных биоресурсов.

Во всех случаях выявления нарушений инспекторским составом Управления выдавались предписания об устранении выявленных нарушений.

По итогам проведенных проверок к административной ответственности в виде штрафов были привлечены как должностными лицами Управления, так и судами 29 юридических лиц, в отношении 12 юридических лиц были вынесены административные наказания в виде предупреждений. По статье 8.33 КоАП РФ было вынесено11 предупреждений. В 1 случае судом дело об административном правонарушении по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ было прекращено в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности по данной категории дел. Еще в двух случаях дела об административных правонарушениях по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении юридических лиц судами были прекращены в связи с малозначительностью, с объявлением устного замечания. Штрафы были наложены на 14 должностных лиц и 11 вынесены предупреждения, а также наложен штраф на 1 индивидуального предпринимателя.

Вынесение предупреждения по статье 8.33 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрено санкцией данной статьи и применяется за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В 2017 году был выявлен 1 случай причинения юридическим лицом, в отношении которого осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия в виде плановой выездной проверки, вреда водным биологическим ресурсам.

При проведении плановой выездной проверки юридического лица осуществляющего хозяйственную деятельность на территории Волгоградской области было выявлено отсутствие рыбозащитного устройства на водозаборном оголовке насосной станции, производящей забор воды из водного объекта рыбохозяйственного значения – ерика Судомойка Среднеахтубинского района. По данному факту Волгоградским отделением ФГБНУ «ГосНИОРХ» произведен расчет ущерба причиненного водным биологическим ресурсам на основании Методики исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, утвержденной приказом Приказ Росрыболовства от 25.11.2011 № 1166. В соответствии с проведенными расчетами сумма причиненного ущерба составила 11881,95 рублей. Причиненный водным биологическим ресурсам ущерб юридическим лицом был возмещен в полном объеме в добровольном порядке.

В 2017 году оспаривания в судах оснований проведения проверок со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не было. В то же время одним юридическим лицом в суде оспаривались результаты проведенной проверки соблюдения обязательных требований в части сохранения водных биоресурсов и среды их обитания, а именно оспаривалась законность вынесения по итогам проверки предписания об устранении нарушения обязательных требований. Представитель юридического лица дважды в районном суде оспаривал законность выданного инспектором Управления предписания о необходимости согласования деятельности оказывающей воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания и дважды судьями в удовлетворении исковых требований заявителю было отказано. Выдача предписаний была признана законной. В дальнейшем данный представитель также обжаловал действия, как Управления, так и районного суда в апелляционной инстанции – областном суде, где в удовлетворении исковых требований ему также было отказано и действия должностных лиц Управления были признаны законными.

В 2018 году план Управления по проведению проверок был согласован Управлением Генеральной прокуратуры в Южном федеральном округе и утвержден врио руководителя Управления 01.12.2017 года.

Согласно данного плана в 2018 году в зоне ответственности Управления проверкам подлежит 59 юридических лиц, не относящихся к малому бизнесу, из них на территории Саратовской области 17 юридических лиц, Волгоградской области 18 юридических лиц, на территории Астраханской области 24 юридических лица. При этом к юридическим лицам, осуществляющим коммерческую (предпринимательскую) деятельность, можно отнести только 9 лиц, внесенных в план проверок на 2018 год. Остальные юридические лица являются государственными, муниципальными учреждениями, либо некоммерческими садоводческими товариществами. Основная сфера контроля при проведении плановых проверок - это также проверка соблюдения юридическими лицами обязательных требований в сфере сохранения водных биоресурсов и среды их обитания, в основном при осуществлении хозяйственной деятельности на рыбохозяйственных водоемах, рыбоохранных и водоохранных зонах.

По состоянию на 10 сентября 2018 года были проведены 48 плановых и внеплановых проверок. Из них 43 плановых выездных проверки по контролю исполнения обязательных требований в сфере сохранения водных биоресурсов и охраны среды их обитания.

Также были проведены 5 внеплановых документарных проверок, целью которых являлись проверки выполнения ранее выданных юридическим лицам предписаний Волго-Каспийского территориального управления Росрыболовства об устранении выявленных ранее нарушений, срок для исполнения которых истек.

Внеплановые выездные проверки за истекший период 2018 года не проводились в связи с отсутствием на это предусмотренных законом оснований.

При проведении проверок были выявлены 25 нарушений законодательства, составлено 25 протоколов об административных правонарушениях на юридических лиц, 21 протокол на должностных лиц.

4 нарушения были выявлены при проведении внеплановых документарных проверок, по ч.1 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях - в связи с невыполнением в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства. По данным нарушениям были составлены 4 протокола в отношении юридических лиц и 1 протокол в отношении должностного лица. Материалы этих дел об административных правонарушениях для рассмотрения и определения меры наказания были направлены в мировые суды. По трем делам об административных правонарушениях судом приняты решения о наказании 2 юридических лиц и 1 должностного лица в виде административного штрафа в размере 10000 рублей. По одному делу решение суда в Управление до настоящего времени не поступило и еще одно дело находится на рассмотрении.

В целях недопущения подобных нарушений обязательных требований юридическим лицам необходимо своевременно принимать организационные меры по исполнению предписаний, обязывающих провести согласования деятельности оказывающей воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания.

Еще 21 нарушение обязательных требований было выявлено по статье 8.33 КоАП РФ – в связи с нарушениями правил охраны среды обитания водных биоресурсов. Все данные нарушения выявлены по фактам осуществления деятельности оказывающей воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания без согласования и (или) без принятия мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания. Все эти нарушения выявлены по фактам забора (изъятия) водных ресурсов при помощи насосных станций из водных объектов рыбохозяйственного значения без согласования с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства. По этим нарушениям обязательных требований инспекторским составом Управления были возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении 21 юридического и 20 должностных лиц. Наказание в виде административных штрафов в сумме 10000 рублей получили 11 юридических лиц и 10 должностных лиц в виде штрафа в сумме 5000 рублей. В отношении еще 4 юридических и должностных лиц были вынесены наказания в виде предупреждения. Остальные дела находятся в стадии рассмотрения.

За истекший период 2018 года оспаривания в судах оснований и результатов проведения проверок со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не было.

Анализируя вышеизложенное, наиболее часто допускаемым нарушением обязательных требований в области сохранения водных биологических ресурсов, выявляемым при проведении проверок юридических лиц в 2017 и 2018 годах являлось осуществление деятельности оказывающей негативное воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания без согласования с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства (его территориальных органов) и не принятие мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания. Наиболее часто данное нарушение допускается при осуществлении забора (изъятия) воды из водных объектов рыбохозяйственного значения насосными станциями для нужд юридических лиц и обеспечения водой граждан. Юридическим и физическим лицам, осуществляющим хозяйственную деятельность на водных объектах рыбохозяйственного значения нельзя допускать подобные нарушения обязательных требований.

Основная контрольно-надзорная деятельность осуществляется инспекторским составом при проведении мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения на основании плановых (рейдовых) заданий на проведение мероприятий по контролю. Дополнительно инспекторским составом Управления проводились контрольные мероприятия по обследованию акваторий, прибрежных территорий, входящих в рыбоохранные и водоохранные зоны, на основании информации о нарушениях обязательных требований в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов поступивших в виде обращений от граждан, должностных лиц различных организаций и государственных органов. Данные мероприятия также осуществлялись на основании полученных инспекторским составом плановых (рейдовых) заданий. Всего в 2017 году инспекторским составом Управления было проведено 7541 мероприятие по контролю, при проведении которых инспекторским составом Управления на водных объектах рыбохозяйственного значения было выявлено 8464 правонарушения.

Из указанного количества нарушений было выявлено 855 нарушений правил охраны среды обитания водных биоресурсов (по ст.8.33 КоАП РФ) и нарушений режима водоохранной зоны водных объектов (по ч.1 ст. 8.42 КоАП РФ), допущенных преимущественно гражданами.

Юридические лица за нарушения правил охраны среды обитания водных биоресурсов по итогам проведения мероприятий по контролю на водных объектах Астраханской области были привлечены к административной ответственности 6 раз, должностные лица 5 раз. В трех случаях в отношении юридических и должностных лиц были вынесены решения о наказании в виде предупреждения и в остальных о наказании в виде наложения административных штрафов. Кроме того, было выявлено 1 нарушение правил охраны среды обитания водных биоресурсов, допущенное индивидуальным предпринимателем, в отношении которого было принято решение о наложении административного штрафа. Три нарушения были допущены по фактам загрязнения рыбоохранной и водоохранной зон водных объектов рыбохозяйственного значения и четыре нарушения по фактам осуществления хозяйственной деятельности на водных объектах рыбохозяйственного значения без согласований данной деятельности с Управлением. В данных случаях хозяйствующими субъектами также не учитывались требования законодательства в области сохранения водных биоресурсов и среды их обитания о проведении работ оказывающих негативное воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания только по согласованию. Кроме того, допускалось умышленное загрязнение береговой зоны водных объектов, либо муниципальными учреждениями не принимались меры по своевременной уборке мусора и проведению мероприятий по недопущению несанкционированного складирования бытовых отходов гражданами в рыбоохранной зоне водного объекта.

За первое полугодие 2018 года инспекторским составом Управления было проведено 3789 мероприятий по контролю. По состоянию на 10 сентября 2018 года инспекторским составом Управления при осуществлении мероприятий по контролю на водных объектах рыбохозяйственного значения было выявлено 5720 правонарушений.

Из указанного количества нарушений было выявлено 582 нарушения правил охраны среды обитания водных биоресурсов (по ст.8.33 КоАП РФ) и нарушений режима водоохранной зоны водных объектов (по ч.1 ст. 8.42 КоАП РФ), допущенных преимущественно гражданами.

За истекший период 2018 года были выявлены 8 нарушений правил охраны среды обитания водных биоресурсов при проведении мероприятий по контролю на водных объектах рыбохозяйственного значения, допущенных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Данные нарушения были выявлены по фактам осуществления хозяйственной деятельности оказывающей негативное воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания, без согласования с федеральным органом государственной власти в области рыболовства (его территориальных органов), в том числе в 2 случаях по фактам осуществления земляных работ в рыбоохранной зоне, в 1 случае по факту проведения работ по утилизации объекта, еще в 1 случае по факту размещения объекта в рыбоохранной зоне и в 4 случаях по факту забора (изъятия) воды насосной станцией. По данным нарушениям по статье 8.33 КоАП РФ в отношении 12 юридических, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей были возбуждены дела об административных правонарушениях. По 1 нарушению наложено наказание в виде административного штрафа на юридическое лицо в сумме 10000 рублей, на должностное лицо в сумме 5000рублей, начисленная сумма ущерба составила 312 рублей. Еще по 5 нарушениям в отношении юридических и должностных лиц вынесено наказание в виде предупреждения, остальные 2 дела находятся на рассмотрении.

В целях недопущения нарушений обязательных требований юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям необходимо знать требования законодательства в сфере сохранения водных биоресурсов и среды их обитания и своевременно подавать заявки в Управление на согласование деятельности оказывающей воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания.

Так, согласно части 2 статьи 50 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ указанная выше деятельность осуществляется только по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правила согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года №384.

Деятельность по забору воды из рыбохозяйственных водоемов оказывает воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, так как влечет за собой гибель фитопланктона, зоопланктона, икры и молоди рыб и т.д., вне зависимости от производительности насоса. В связи с этим пользователям водных ресурсов при их изъятии из рыбохозяйственных водоемов необходимо предусматривать и применять меры по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, что прямо предусмотрено частями 1, 3 статьи 50 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

Порядок осуществления данных мер определен постановлением Правительства РФ от 29.04.2013 №380 «Об утверждении положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания». Данное положение о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, в том числе определяет меры по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания при осуществлении иной (любой) деятельности, оказывающей прямое или косвенное воздействие на биоресурсы и среду их обитания.

В соответствии с пунктом 2 указанного положения мерами по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания являются, в том числе:

- установка эффективных рыбозащитных сооружений в целях предотвращения попадания биоресурсов в водозаборные сооружения, в случае если деятельность связана с забором воды из водного объекта рыбохозяйственного значения;

- выполнения условий и ограничений деятельности, необходимых для предупреждения или уменьшения негативного воздействия на биоресурсы и среду их обитания (в том числе условий забора воды);

- определение последствий негативного воздействия деятельности на состояние биоресурсов и среды их обитания и разработка мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние биоресурсов и среды их обитания, направленных на восстановление их нарушенного состояния, по методике, утверждаемой Федеральным агентством по рыболовству.

Приказом Федерального агентства по рыболовству от 25.11.2011 №1166 утверждена Методика исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам. Размер вреда водным биоресурсам от осуществления планируемой хозяйственной и иной деятельности, влияющей на состояние водных биоресурсов и среды их обитания, определяется согласно главе III настоящей Методики. В соответствии с главой III Методики должен производится расчет ущерба причиняемого водным биоресурсам при заборе воды из водного объекта рыбохозяйственного значения, в том числе из-за гибели кормовых организмов (фитопланктона, зоопланктона).

Перечисленные мероприятия в соответствии с указанными нормативными правовыми актами должны производиться самостоятельно всеми юридическими и физическими лицами, осуществляющими деятельность, оказывающую воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания.

Подготовленные юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями документы, содержащие сведения о мерах по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания должны направляться вместе с заявкой на согласование Управлением. Любая хозяйственная деятельность оказывающая воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания разрешается только после получения заключения о согласовании данной деятельности.

Проведение работ в водоохранных зонах водных объектов регулируется статьей 65 Водного кодекса РФ. Так пунктом 15 статьи 65 Водного кодекса РФ в границах водоохранных зон запрещаются:

1) использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;

2) размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;

3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;

4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;

5) размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и настоящего Кодекса), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств;

6) размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов;

7) сброс сточных, в том числе дренажных, вод;

8) разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляются пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта в соответствии со статьей 19.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах").

В соответствии с пунктом 16 статьи 65 Водного кодекса РФ в границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды. Выбор типа сооружения, обеспечивающего охрану водного объекта от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, осуществляется с учетом необходимости соблюдения установленных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов. В целях настоящей статьи под сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, понимаются:

1) централизованные системы водоотведения (канализации), централизованные ливневые системы водоотведения;

2) сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод в централизованные системы водоотведения (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод), если они предназначены для приема таких вод;

3) локальные очистные сооружения для очистки сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод), обеспечивающие их очистку исходя из нормативов, установленных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и настоящего Кодекса;

4) сооружения для сбора отходов производства и потребления, а также сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод) в приемники, изготовленные из водонепроницаемых материалов.

С 1 января 2019 года Федеральным законом от 29.07.2017 N 217-ФЗ в часть 16.1 статьи 65 вносятся следующие изменения.

16.1. В отношении территорий садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан, размещенных в границах водоохранных зон и не оборудованных сооружениями для очистки сточных вод, до момента их оборудования такими сооружениями и (или) подключения к системам, указанным в пункте 1 части 16 настоящей статьи, допускается применение приемников, изготовленных из водонепроницаемых материалов, предотвращающих поступление загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в окружающую среду.

В соответствии с пунктом 17 статьи 65 Водного кодекса в границах прибрежных защитных полос наряду с установленными частью 15 настоящей статьи ограничениями запрещаются:

1) распашка земель;

2) размещение отвалов размываемых грунтов;

3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

Не соблюдение указанных обязательных требований влечет за собой привлечение виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 8.42 КоАП РФ - использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности. Такое нарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 48 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в целях сохранения условий для воспроизводства водных биоресурсов устанавливаются рыбоохранные зоны, на территориях которых вводятся ограничения хозяйственной и иной деятельности. Порядок установления рыбоохранных зон, ограничения осуществления хозяйственной и иной деятельности и особенности введения таких ограничений в рыбоохранных зонах определены Постановлением Правительства

Российской Федерации от 6 октября 2008 г. № 743 «Об утверждении правил установления рыбоохранных зон».

В соответствии с пунктом 16 Правил установления рыбоохранных зон в целях сохранения условий для воспроизводства водных биологических ресурсов устанавливаются ограничения, в соответствии с которыми в границах рыбоохранных зон запрещаются:

а) использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;

б) размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;

в) осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;

г) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;

д) размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и Водного кодекса Российской Федерации), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортного средства;

е) размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов;

ж) сброс сточных, в том числе дренажных, вод;

з) разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляются пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта в соответствии со статьей 19.1 Закона Российской Федерации "О недрах");

и) распашка земель;

к) размещение отвалов размываемых грунтов;

л) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

Таким образом в настоящее время требования к осуществлению деятельности как в водоохранных так и в рыбоохранных зонах являются фактически идентичными.

За нарушение ограничений хозяйственной и иной деятельности в рыбоохранных зонах физические и юридические лица, нарушившие данные обязательные требования, также привлекаются к административной ответственности по статье 8.33 КоАП РФ - нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции водных биологических ресурсов. При этом штрафные санкции по данной статье следующее: предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

Рыбоохранные зоны по зоне ответственности Волго-Каспийского территориального управления Росрыболовства введены только на территории Астраханской области – приказом Росрыболовства от 26.10.2011 № 1040 "Об установлении рыбоохранных зон водных объектов рыбохозяйственного значения Республики Алтай, Алтайского края и Астраханской области".

Таким образом как юридическим и должностным лицам, так и гражданам при осуществлении различных видов деятельности в пределах водоохранных и рыбоохранных зон водных объектов рыбохозяйственного значения необходимо знать вышеуказанные обязательные требования и соблюдать их.

Границы водоохранных зон также указаны в статье 65 Водного Кодекса, а границы рыбоохранных зон установлены пунктами 4-10 Правил установления рыбоохранных зон, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2008 г. № 743.