

Утверждаю
И.о. руководителя Волго-Каспийского
территориального управления Росрыболовства


С.П. Поляков

«14» июля 2019

Программа

Волго-Каспийского территориального управления Росрыболовства профилактики нарушений обязательных требований в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства на 2019 год

Астрахань 2019

Содержание

1. Общие положения	3
2. Цели и задачи проведения профилактической работы	4
3. Состояние подконтрольной сферы	5
4. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы	6
5. Целевые показатели результативности мероприятий Программы	8
6. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий	8
7. План график профилактических мероприятий	9

1. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства (далее - Программа профилактики нарушений) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", пунктами 8.1.19, 8.1.21 Положения о Волго-Каспийском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству, утвержденного Приказом Росрыболовства от 17.09.2013 N693 "Об утверждении Положения о Волго-Каспийском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству", Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденных в соответствии с протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1.

Программа профилактики нарушений устанавливает порядок Проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения Волго-Каспийским территориальным управлением Росрыболовства государственных функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (за исключением водных биологических ресурсов находящихся на особо охраняемых территориях), а так же в сфере торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства на 2019 год.

Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое Волго-Каспийским территориальным управлением Росрыболовства (далее - Волго-Каспийское ТУ Росрыболовства) в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- реализация самим Волго-Каспийским ТУ Росрыболовства в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);
- отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;
- отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;
- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;
- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприя-

тиями.

обязательные требования - требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также иными нормативными документами, (далее - акты, содержащие обязательные требования);

охраняемые законом ценности - сохранность водных биологических ресурсов и среды их обитания, безопасность плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

подконтрольные объекты - здания, помещения, сооружения, установки (объекты защиты), территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, объекты охраны окружающей среды и иные подобные объекты, используемые гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий;

подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного контроля (надзора), государственные органы и органы местного самоуправления при осуществлении ими вне рамок своих властных полномочий обычной хозяйственной деятельности (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к организациям независимо от их ведомственной принадлежности).

2. Цели и задачи проведения профилактической работы

Целями проведения профилактической работы в рамках контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства в целом и на текущий 2019 год являются:

– повышение прозрачности государственного контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и в деятельности Волго-Каспийского территориального управления Росрыболовства;

– снижение административных и финансовых издержек как Волго-Каспийского территориального управления Росрыболовства так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

– предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба водным биологическим ресурсам и среде их обитания;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Задачами проведения профилактической работы в рамках контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства в целом и на текущий 2019 год являются:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности;

- профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

3. Состояние подконтрольной сферы

Подконтрольными субъектами являются:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере рыболовства;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, в частности недропользователи и другие;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие рыболовство на судах рыбопромыслового флота в районах промысла;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере аквакультуры.

Подконтрольными объектами являются: здания, помещения, сооружения, территории, водные объекты рыбохозяйственного значения, рыбопромысловые участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, иные подобные объекты, используемые гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий в подконтрольной сфере.

Отнесение подконтрольных объектов (субъектов) к определенной категории риска (класса опасности) в настоящее время не представляется возможным в связи с тем, что государственный контроль (надзор) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и надзор в сфере торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства не отнесены к видам государственного контроля (надзора), осуществляемым с применением риск-ориентированного под-

хода, а также в связи с тем, что перечень категорий риска или классов опасности, применяемый при осуществлении отдельного вида государственного контроля (надзора) не установлен положением об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и положением об осуществлении надзора за безопасностью плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

Ключевыми наиболее значимыми рисками в зависимости от видов подконтрольных субъектов являются:

для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере рыболовства - риск причинения ущерба водным биоресурсам и (или) среде их обитания в результате нарушения правил рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществлений иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания - риск причинения ущерба водным биоресурсам и среде их обитания в результате осуществления указанной деятельности с нарушением правил охраны водных биоресурсов и правил охраны среды их обитания;

для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих рыболовство на судах рыбопромыслового флота в районах промысла - возникновение аварийных ситуаций на судах рыбопромыслового флота в районах промысла в результате нарушения правил безопасности при плавании судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере аквакультуры - риск причинения ущерба водным биоресурсам и среде их обитания вследствие нарушения положений нормативных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления аквакультуры.

Текущими и ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы, являются: неудовлетворительное состояние нормативной правовой базы и правоприменительной практики в сфере осуществления Росрыболовством надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

4. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

На территории осуществления Волго-Каспийским ТУ Росрыболовства полномочий в 2018 году осуществляли:

- промышленное и прибрежное рыболовство (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) - 111;
- деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) - 897;
- рыболовство на морских судах рыбопромыслового флота в районах

промысла (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) -0;

– деятельность в сфере аквакультуры (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) - 400 шт.

Из указанного числа лиц к административной ответственности в 2016 году привлечены лица, осуществляющие:

– промышленное и прибрежное рыболовство (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) - 553;

– деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания (юридических лиц, индивидуальных, предпринимателей) -31;

– рыболовство на морских судах рыбопромыслового флота в районах промысла (юридических лиц) –не привлекались;

– деятельность в сфере аквакультуры (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) –не привлекались.

В 2018 году к административной ответственности привлечено по итогам проведения плановых выездных и внеплановых документарных проверок - 56 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2018 году проведено:

– плановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей -57;

– внеплановых документарных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей -10;

– плановых рейдовых мероприятий по контролю (надзору) на водных объектах рыбохозяйственного значения -7843 .

Профилактическими мероприятиями, проводимыми Волго-Каспийским ТУ Росрыболовства в 2018 году являются:

– организация работы официального сайта Волго-Каспийского территориального управления www.vktu.ru

– публикация в СМИ (печатных периодических изданиях, на телевидении, на сайтах) информации, разъясняющей неограниченному кругу лиц о деятельности Волго-Каспийского ТУ Росрыболовства, его полномочиях, показателях контрольно-надзорной деятельности, нормативных правовых актах, регулирующих отношения в подконтрольной сфере и т.п.;

– рассылка почтой России лицам, осуществляющим хозяйственную деятельность, оказывающую воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания, информации о необходимости осуществления компенсационных мероприятий;

– профилактические беседы с пользователями водных биоресурсов и туристическими организациями осуществляющими организацию любительского и спортивного рыболовства в рамках «круглых столов», встреч, на водных объектах

– работа круглосуточной телефонной «горячей линии рыбоохраны» Волго-Каспийского ТУ Росрыболовства по номеру (8512)-30-21-22;

– работа круглосуточного телефона доверия Волго-Каспийского ТУ Росрыболовства по номеру (8512)47-99-17;

Текущий уровень профилактических мероприятий оценивается как удовлетворительный.

5. Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2019 год с указанием методики определения показателей

Целевыми показателями результативности настоящей Программы профилактики нарушений является:

– результативность профилактических мероприятий Рпм, определяемая как отношение числа проведенных профилактических мероприятий $Ч_{ПМ}$ к числу нарушений $Ч_{Н}$, выявленных Волго-Каспийским ТУ Росрыболовства в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

$$Р_{пм} = Ч_{пм} / Ч_{н};$$

– удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий Упм, определяемая как отношение числа лиц, удовлетворенных проведенными профилактическими мероприятиями $Ч_{у}$ к общему числу опрошенных лиц $Ч_{общ}$ выявленных Волго-Каспийским ТУ Росрыболовства в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

$$У_{пм} = Ч_{у} / Ч_{общ}$$

Индикативные показатели эффективности профилактических мероприятий:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных (поднадзорных) субъектов), %;
- количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов, ед.

• *Примечание: внесение изменений в указанные показатели результативности и эффективности, установление иных показателей результативности и эффективности настоящей Программы осуществляется по результатам применения Программы в очередном году.*

6. Перечень уполномоченных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Волго-Каспийском ТУ Росрыболовства

Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий в Волго-Каспийском ТУ Росрыболовства:

- Голик Татьяна Михайловна - помощник руководителя Волго-Каспийского ТУ Росрыболовства, тел. (8512) 47-99-08.
- Кириченко Игорь Константинович - начальник отдела организации государственного контроля и надзора Волго-Каспийского ТУ Росрыболовства, (8512) 47 (914)38-02-91

7. План-график профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Форма мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	Размещение на сайте	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере	Голик Т.М. Кириченко И.К.
2	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством имеющихся доступных способов	Размещение в СМИ, рассылка Почтой России предупреждений	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере	Голик Т.М. Кириченко И.К.
3	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами	Подготовка обзора практики	Раз в полугодие	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора)	Голик Т.М. Кириченко И.К.
4	Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обсуждением полученных результатов, размещением их результатов в сети «Интернет» и механизмом «обратной связи»	Публичный отчет, открытое собрание	В соответствии с утверждённым графиком	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора)	Голик Т.М. Кириченко И.К.
6.	Выдача предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований	Направление предупреждений Почтой России	Постоянно в течение года (по мере необходимости)	Подконтрольные субъекты	Предупреждение обязательных требований	Голик Т.М., Кириченко И.К.

Начальник отдела
организации государственного контроля и надзора

И.К.Кириченко

